

АКТ ПРОВЕРКИ № 5

г. Киров

03.11.2015

Наименование органа исполнительной власти Кировской области, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок: министерство здравоохранения Кировской области.

Дата и номер правового акта о проведении проверки: распоряжение министерства здравоохранения Кировской области № 907 от 21.09.2015.

Основания, цели и сроки осуществления проверки:

плановая проверка, в рамках ведомственного контроля, проводится в соответствии с приказом главы департамента здравоохранения Кировской области от 12.02.2015 № 7; проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок; с 28.09.2015 по 27.10.2015.

Период проведения проверки: с 01.01.2014 по 27.10.2015.

Фамилия, имя, отчество, наименование должности членов инспекции, проводивших проверку:

Бондарев Александр Михайлович, заместитель министра здравоохранения Кировской области – руководитель инспекции;

Дуркина Елена Николаевна, начальник отдела правовой и кадровой работы министерства здравоохранения Кировской области;

Русакова Мария Петровна, консультант отдела экономики и прогнозирования министерства здравоохранения Кировской области;

В качестве экспертов, к работе инспекции привлечены:

Минчаков Дмитрий Сергеевич, начальник отдела по размещению государственного заказа КОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр»;

Коваленко Оксана Васильевна, заместитель начальника отдела по размещению государственного заказа КОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр».

Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика, в отношении закупок которого принято решение о проведении проверки: КОГБУЗ «Кировская городская больница № 5», ул. Семашко, 1, г. Киров, 610030 (далее – Учреждение).

Проверка проведена выборочным способом.

Проверкой установлено следующее:

1. В 2014-2015 годах закупка товаров, работ и услуг для нужд учреждения осуществляется за счет средств фонда обязательного медицинского страхования и средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

2. В соответствии с пп. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ или услуг на сумму не превышающую ста тысяч рублей, при этом годовой объем таких закупок, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с п.16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В соответствии с информацией, указанной в разделе «перечень нужд» информационной системе «WEB-Торги КС» на 2014, 2015 финансовые годы утвержденные общие объемы финансового обеспечения для осуществления Учреждением закупок составляют:

2014 год – 35 058 110,83 руб.;

2015 год – 42 042 871,33 руб.

В соответствии с информацией, доступной в разделе отчетность «WEB-Торги КС» объем закупок, осуществленных Учреждением в рамках пп. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ составил:

2014 год – 5959603,27 руб.;

2015 год – 5908868,23 руб.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в 2014, 2015 годах объем закупок проведенный Учреждением в соответствии с пп. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ превысил установленные пределы, а именно два миллиона и пять процентов от совокупного годового объема:

2014 – 16,9% от совокупного годового объема;

2015 – 14,05% от совокупного годового объема.

3. Состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Учреждения утвержден:

в 2014 году – приказом главного врача КОГБУЗ «Кировская городская больница № 5» от 27.01.2014 № 49/пр/1;

в 2015 году – приказами главного врача КОГБУЗ «Кировская городская больница № 5» от 27.01.2015 № 50-пр и от 15.10.2015 № 168 пр.

В тоже время, протоколы по результатам закупок проведенных в 2014 году, подписаны лицами не включенным в состав единой комиссии учреждения по осуществлению закупок.

Так по закупкам № 0340300015114000043, № 0340300015114000044, № 0340300015114000042, № 0340300015114000054, № 0340300015114000062 и д.р., протоколы подведения итогов, кроме членов единой комиссии, подписаны Дебенева И.В., Шипицыной Е.С., Россохиной Э.Н.

По закупке № 0340300015114000049 протоколы, кроме членов комиссии, подписаны Россохиной Э.Н., Лалетиной О.С., Игошиной Н.В., По закупке № 0340300015114000060 – Новаковским А.В., № 0340300015114000020 – Шипицыной Е.С., Рябухиной Н.В.

В 2015 году протоколы составляемые по результатам проведения закупок, так же подписаны лицами не входящими в состав единой комиссии Учреждения. Так по закупкам № 0340300015115000020, № 0340300015115000034, № 0340300015115000027 протоколы, кроме членов единой комиссии пописаны Шипицыной Е.С., по закупке № 0340300015115000024 – Новаковским А.В.,

4. В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ заказчики в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта направляют информацию в реестр контрактов.

Учреждением при публикации сведений о заключенных контрактах допущены нарушения сроков публикации:

контракт по результатам закупки № 0340300015114000054 заключен 28.11.2014, опубликован 04.12.2014, т.е. на 4-й рабочий день с момента заключения;

контракт по результатам закупки № 0340300015114000062 заключен 15.01.2015, опубликован 04.02.2015, т.е. 14-й рабочий день с момента заключения;

5. В соответствии с п.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ **контракт заключается** на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, **заявкой**, окончательным предложением участника закупки, **с которым заключается контракт.**

В нарушение данной нормы, по результатам проведения закупки, в Учреждении заключен контракт на поставку товаров с техническими характеристиками отличными от заявки участника, признанного победителем и аукционной документации.

Так по результатам электронного аукциона (извещение № 0340300015114000033) заключен контракт от 05.08.2014 № 0340300015114000033-0088930-01 с ООО «Щит» на поставку светильника аварийного освещения.

В соответствии с техническим заданием, к данной закупке, светильник должен обладать такой характеристикой, как встроенная ручка для переноски.

В соответствии с заявкой единственного участника к поставке предлагается светильник аварийного освещения с такой характеристикой, как возможность ручной переноски.

Однако, в спецификации контракту от 05.08.2014 № 0340300015114000033-0088930-01 характеристики, позволяющие определить наличие приспособлений позволяющих переносить светильник в руках, отсутствуют.

6. В соответствии с п. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В соответствии с п. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключаются договоры, в том числе договор № 916/244 от 24.06.2015, 915/246 от 24.06.2015, № 286/238 от 16.06.2015.

В соответствии с протоколами разногласий подписанными сторонами в рамках заключения данных договоров цена на товар согласовывается Поставщиком с Покупателем перед каждой поставкой. Цена на товар подлежащий поставке, является твердой и не подлежит изменению.

Исходя из указанных условий можно сделать вывод о том, что цена контракта может изменяться в ход исполнения по соглашению сторон.

Обязательное для включения в контракт условие о том, что цена контракта определяется при заключении и является неизменной на весь срок его действия, отсутствует.

Выводы инспекции.

1. В ходе проверки выявлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2. Рекомендовано не заключать дополнительные соглашения, изменяющие условия контрактов в части источников финансирования т.к. в соответствии с письмом Министерства экономического развития РФ от 03.08.2015 № Д28и-2286 источники финансирования признаются существенными условиями контрактов.

Заместитель министра
здравоохранения Кировской
области

А.М.Бондарев

Начальник отдела правовой и
кадровой работы
министерства
здравоохранения Кировской
области

Е.Н.Дуркина

Консультант отдела
экономики и прогнозирования
министерства
здравоохранения Кировской
области;

М.П. Русакова

Начальник отдела по
размещению государственного
заказа КОГБУЗ

«Медицинский
информационно-
аналитический центр»

Заместитель начальника
отдела по размещению
государственного заказа
КОГБУЗ «Медицинский
информационно-
аналитический центр».

Д.С. Минчаков

О.В. Коваленко